



Ул. Димо,17/4, оф. 22, Кишинев, 2068, Молдова Тел.:+373(22) 498-837,434-725 Факс:+373(22) 495-625
<http://www.biotica-moldova.org> e-mail:biotica@biotica-moldova.org

Председателю Парламента Республики Молдова
г-же Е. Остапчук
Президенту Республики Молдова
г-ну В. Воронину

Уважаемая Евгения Владимировна!
Уважаемый Владимир Николаевич!

Решение вопроса о создании первого в Молдове национального парка «Ниструл де Жос» продолжает затягиваться. Это вынуждает нас выступить со следующим открытым письмом.

История создания парка насчитывает уже почти десять лет и во многом уникальна. Впервые в Молдове инициативу о создании охраняемой территории выдвинули не центральные, а местные власти. Именно они, после неоднократных обращений, решения Совета района Штефан-Водэ «Об экологической ситуации в лесах района» в 1996 г. и решения Совета с. Талмаза «О состоянии работ по охране окружающей среды» в 1997 г., пробудили интерес специалистов к этому региону, до той поры остававшемуся без внимания.

Также впервые для подготовки проектного предложения по созданию национального парка «Ниструл де Жос» был создан крупный консорциум экологических неправительственных организаций. Разработкой предложения занимался творческий коллектив в составе 56 специалистов из Академии наук, ведомственных научных учреждений, народного хозяйства и неправительственных организаций. Проект широко обсуждался с местными властями и сельскими лидерами, а также во время второй конференции «Сохранение биоразнообразия бассейна Днестра», в которой приняли участие ученые и специалисты из Молдовы, Румынии, Украины, России и Франции. Широкое вовлечение общественности в подготовку проекта стало отличительной его чертой. Проектное предложение было согласовано с профильными министерствами и ведомствами и поддержано местными органами власти на предполагаемой территории национального парка. Его одобрил и международный комитет экспертов Глобального экологического фонда (крупнейшего международного донора в области сохранения биоразнообразия, действующего по мандату ООН), признав международную значимость территории для сохранения глобального биологического разнообразия.

Эти факты и стремление властей Молдовы к выполнению международных обязательств, принятых при ратификации семи конвенции и соглашений, подтвержденное к тому времени двумя Постановлениями Парламента Республики Молдовы («Об утверждении Национальной стратегии и Плана действий в области сохранения биологического разнообразия» от 27.04.2001 г. и «Об утверждении экологической политики Республики Молдова» от 2.11.2001 г.), создали все необходимые предпосылки для успешного создания национального парка «Ниструл де Жос».

Впервые в странах бывшего Советского Союза внедрение столь сложного проекта было доверено не Правительству, а неправительственной организации. Тем самым Глобальный экологический фонд выдал Молдове кредит доверия, который базировался на

усиливавшейся роли гражданского общества в жизни страны. Соглашение № TF050804 о предоставлении гранта на сумму 975 тыс. долларов США было подписано Всемирным банком (действующим как Агентство по внедрению проектов ГЭФ) и Экологическим обществом «ВІОТІСА» 3 апреля 2002 года.

Созданный коллектив в составе 35 экспертов из разных областей знания проделал большую работу. На основании проведенных исследований был подготовлен полный пакет документации по созданию национального парка, одобренный Академией наук Молдовы и согласованный с министерствами и ведомствами. Подготовлены и переданы на места научные оценки и рекомендации для организации работ по сохранению земельных ресурсов, созданию и реконструкции пастбищ и лесных насаждений. Для обеспечения устойчивого функционирования создаваемого национального парка подготовлены принципы зонирования территории, проект схемы туристических маршрутов, экономическая оценка территории, оценка потенциала сельского хозяйства и туристического развития и др.

По оценке международного эксперта ФАО ООН г-на Р. Питаса, проект плана управления национального парка – один из самых проработанных, научно обоснованных и прогрессивных в Европе.

За это время набрала темп программа сельских кредитов на развитие производства и переработки сельхозпродукции. Их выдано на 151500 долларов США, из которых 60600 долларов погашено за счет проекта ГЭФ. Благодаря этим кредитам уже создается более 50 рабочих мест в регионе. На улучшение пастбищ, посадку лесополос и т.п. населению выданы гранты на сумму около 25000 долларов.

В рамках проекта налажено тесное сотрудничество между местными властями, сельскими лидерами и неправительственными организациями. Проведенные тренинги и ознакомительные поездки позволили людям увидеть в создании парка новые возможности развития экономики в своих местах, что увеличило интерес людей к будущему страны. Заинтересованность к инвестированию создаваемого парка проявили и другие доноры, что позволяет с уверенностью смотреть в будущее региона.

Но всё достигнутое может оказаться перечеркнутым, если Парламент так и не примет решения об учреждении национального парка «Ниструл де Жос». Рассмотрение же этого вопроса тянется уже полгода.

Причина столь длительного прохождения документа объемом всего в три четверти страницы состоит в том, что, пока шли переговоры с ГЭФ и Всемирным банком, пока оформлялись все необходимые документы, родилась идея создания экспериментального лесохозяйственного хозяйства «Талмаза» площадью 42 тыс. га (84% площади парка) на этом же самой территории. Впоследствии эта цифра уменьшилась до 27 тыс. га. Понимая, что национальный парк и лесохозяйственное хозяйство представляют собой смежные методы управления природными ресурсами, Совет Экологического общества «ВІОТІСА» уже 7 апреля 2002 г. обратился к руководству страны с предложением гармонизации подходов путем включения охотхозяйства в состав создаваемого национального парка.

Лишь спустя три месяца, в соответствии с указанием Президента Республики Молдова г-на В. Воронина, была создана экспертная группа под руководством вице-премьера, министра сельского хозяйства и продовольствия г-на Д. Тодорогло. Фактически этой группе, в которую вошли первые и вторые лица заинтересованных министерств и ведомств, предлагалось оценить правильность двух постановлений Парламента текущего созыва, которыми и планируется создание национального парка.

На первой же встрече группы генеральный директор Государственного агентства по лесному хозяйству «Молдсилва» г-н А. Попушой занял непримиримую позицию, потребовав в ультимативной форме передачи 70-80% гранта ГЭФ агентству для проведения лесовосстановительных работ. Все последующие встречи фактически сводились к дискуссиям по перераспределению средств внутри бюджета проекта ГЭФ, а вопрос о взаимодействии национального парка и охотхозяйства умалчивался. В тоже

время один из инициаторов создания охотхозяйства, директор гослесхоза «Тигина» г-н Ю. Апостолаки информировал руководство о том, что «в настоящее время Министерство экологии, экологическое общество «Биотика» ведут работу по недопущению нормального функционирования созданного лесохозяйственного хозяйства под видом создания Нижнеднестровского Национального парка». Лишь на последнем заседании 15 сентября 2003 г. (т.е. спустя 14 месяцев с момента создания экспертной группы) этот вопрос был, наконец, рассмотрен. Члены группы пришли к выводу о целесообразности взаимодействия парка и охотхозяйства. Для этого было предложено подчинить создаваемый национальный парк «Ниструл де Жос» Государственной канцелярии, т.е. тому же органу, которому подчинено экспериментальное лесохозяйственное хозяйство «Талмаза». Итак, эксперты подтвердили, что конфликт надуман!

Все это время руководство государственного агентства по лесному хозяйству «Молдсилва» стремилось дискредитировать проект по созданию национального парка «Ниструл де Жос» в глазах руководства страны. Говорили, что на территории нет предпосылок для создания национального парка из-за отсутствия биологически ценных участков. Нет уникальных мест, привлекательных для туристов. Регион удален от столицы и магистральных дорог. При этом игнорировалось как мнение ученых страны и заключение Академии наук на проект научного обоснования создания национального парка «Ниструл де Жос», так и мнение международных экспертов, посетивших зону будущего парка.

Тем временем, один из крупнейших в мире издателей путеводителей «Lonely Planet», после изучения на месте, включил (июль 2004) территорию создаваемого национального парка в список предпочтительных объектов, рекомендованных к посещению на территории Румынии и Молдовы, наряду с такими известными туристическими центрами, как Брашов, Сучава, Сигишоара, Дельта Дуная. Это ли не международное подтверждение туристической ценности Нижнего Днестра?

Мы вынуждены признать, что противники создания национального парка настолько преуспели в деле дискредитации, что проект постановления Парламента «О создании национального парка «Ниструл де Жос» рассматривался в Правительстве более года. 11 июня 2004 г. он был опубликован в Официальном мониторе и передан в Парламент. За это время Парламент уже успел принять еще два постановления, также предусматривающих создание национального парка «Ниструл де Жос». Но когда поступил сам проект постановления «О создании национального парка «Ниструл де Жос», произошла подмена вопроса об учреждении национального парка дискуссией об использовании денежных средств проекта «Сохранение биоразнообразия экосистемы Нижнего Днестра», выполняемого Экологическим обществом «Биотика». Мы успешно прошли уже два международных аудита, а все еще продолжаются толки, начатые противниками создания парка в 2002 году.

В адрес Правительства, Парламента и Президента поступило более 30 обращений местных и районного советов, примаров, неправительственных организаций и граждан страны с призывом ускорить принятие решения по национальному парку, но опасения охотничьего лобби оказываются сильнее. Вопреки требованиям Закона Республики Молдова N 190-XIII от 19 июля 1994 г. «О подаче петиций», ни на одно обращение в адрес Парламента и Президента по вопросу национального парка «Ниструл де Жос» не было дано ни одного ответа, ни формального, ни по существу.

На сегодняшний день исполнители проекта продолжают готовить по запросам Парламента все новую и новую информацию о деятельности проекта. Работы по самому проекту фактически свернуты. Вопрос государственной важности, напрямую затрагивающий международный имидж Молдовы, утонул в дискуссиях.

Учитывая сложившуюся ситуацию, региональный директор Всемирного банка по Беларуси, Молдове и Украине г-н Л. Барбоне вынужден был в письме к премьер-министру Молдовы г-ну В. Тарлев от 2 сентября 2004 г. просить руководство страны решить вопрос

до 30 октября. Ведь в противном случае Всемирному банку ничего не останется, как прекратить реализацию работ по созданию национального парка. Конечно, подобное решение Всемирного банка будет иметь далеко идущие последствия для страны, во многом затруднив дальнейшее финансирование природоохранных проектов как со стороны ГЭФ, так и других международных доноров.

Как заявила министр финансов г-жа З. Гречаный, бюджет Молдовы не досчитался в 2004 году 277 млн. леев внешних грантов, так и не пришедших в страну. Безусловно, дальнейшее затягивание вопроса об учреждении национального парка «Ниструл де Жос» лишь значительно увеличит сумму этих потерь, а Молдова так и будет оставаться единственной страной в Европе, не имеющей ни одного национального парка.

Прошел месяц после указанного в письме г-на Л. Барбоне срока. Но принятие решения откладывается вновь и вновь. Снова и снова вопрос снимается с повестки дня Парламента.

Именно поэтому Совет Экологического общества «Биотика» вынужден обратиться к руководству страны с призывом завершить дискуссию, принять решение об учреждении национального парка «Ниструл де Жос» и приступить к его практическому созданию и сотрудничеству.

Мы считаем, что амбиции и интересы отдельных людей не должны перевешивать интересы региона, в котором проживает более 40 тыс. людей. Мы убеждены, что некомпетентность и предвзятость отдельных руководителей не могут быть выше мнения Академии наук Молдовы, Министерства экологии и природных ресурсов и ведущих специалистов в области охраны природы. Мы верим, что дальнейшая успешная реализация проекта послужит не только укреплению международного имиджа страны, не только ее экономическому процветанию, но и укреплению гражданского общества, развитию партнерских взаимоотношений между всеми секторами нашей страны.

По поручению Совета



П. Горбуненко,

Председатель Совета

1 декабря 2004 года